



38th UNITAB EUROPE CONGRESS

*European tobacco outlook
regulatory challenges and market opportunities*

Naples | September 23-24, 2025

Massimo SPIGOLA – ONT ITALIA



www.38unitabeuropecongress.com

PRINCIPALI ELEMENTI DELLA NORMATIVA SULLA PRODUZIONE E COMMERCIALIZZAZIONE DEL TABACCO GREGGIO IN ITALIA



**38th UNITAB EUROPE
CONGRESS**

*European tobacco outlook
regulatory challenges and market opportunities*



PREMESSA NECESSARIA: CONTESTO REGOLATORIO IN FORTE EVOLUZIONE

**RIFORMA DELLA PAC
2028-2034**

**PROPOSTA DI REVISIONE
DELLA TED**

FCTC – COP 11

RIFORMA DELLA TPD

**ALTRE POLITICHE
(TAD,...)**



L'ORGANIZZAZIONE DEL SETTORE IN ITALIA/1

- In Italia la produzione e commercializzazione di tabacco greggio è regolata da un **quadro normativo specifico per il settore**
- Da un punto di vista organizzativo **una quota maggioritaria della produzione e della prima trasformazione del tabacco italiano è strutturata nell'ambito di un'Organizzazione Interprofessionale** che, attraverso un accordo (interprofessionale), stabilisce le regole di funzionamento del settore a tutela di tutte le parti coinvolte nell'interprofessione. **SI TRATTA DI UN SISTEMA VOLTO A REGOLAMENTARE I PROTAGONISTI DELLA FILIERA, LE MODALITÀ E I TEMPI DELLA CONTRATTAZIONE DELLE PRODUZIONI, I CRITERI DI CONSEGNA E VALORIZZAZIONE DEL TABACCO PRODOTTO, NONCHÉ PROMUOVERE L'ADOZIONE DI UN QUADRO DI BUONE PRATICHE AGRICOLE E DEL LAVORO**
- Dal 2015 in poi, l'OIT ha ottenuto dal Ministero dell'Agricoltura, sulla base della regolamentazione comunitaria in materia (Reg. UE 1308/2013), l'estensione erga-omnes dell'accordo interprofessionale, rendendo vincolanti a tutti gli operatori nazionali (aderenti o meno all'OIT) le regole e le garanzie previste nell'accordo interprofessionale

Per il triennio 2024-2026, è in vigore il DD MASAF N. 193229 del 30 aprile 2024 e la relativa circolare applicativa AGEA Direzione Organismo di Coordinamento prot. N. 39900 del 21/05/2024

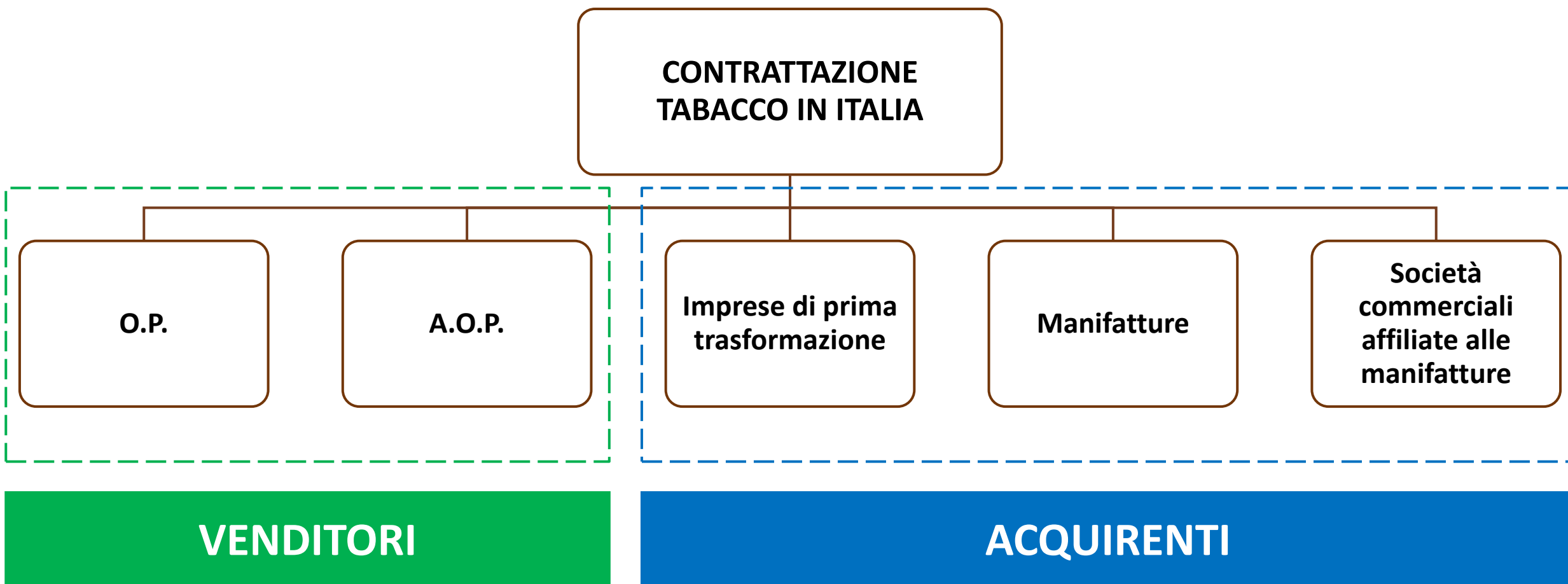


L'ORGANIZZAZIONE DEL SETTORE IN ITALIA/2

- Il sistema italiano garantisce che tutti gli attori economici siano inseriti in un perimetro di regole minime di garanzia, asseverate dal MASAF, in cui **vi è totale trasparenza degli impegni e certezza per tutti coloro che vi partecipano**
- Il DD N. 193229 del 30/04/2024 si applica agli agricoltori che coltivano tabacco, alle Organizzazioni di Produttori (OP) e loro Associazioni (AOP) e ai primi acquirenti di tabacco greggio prodotto nel territorio nazionale. Ogni consegna di tabacco greggio prodotto in Italia ad un primo acquirente deve formare obbligatoriamente oggetto di un contratto di coltivazione scritto
- I contratti di coltivazione per la commercializzazione del tabacco greggio prodotto nel territorio nazionale sono sottoscritti, con efficacia vincolante per i produttori associati, dalle Organizzazioni dei Produttori o loro Associazioni, riconosciute dalle Autorità competenti, e da imprese di prima trasformazione o imprese manifatturiere o società a queste ultime affiliate, riconosciute dall'Organismo pagatore territorialmente competente. **I contratti sono redatti secondo uno schema tipo**



GLI ATTORI COINVOLTI NELLA CONTRATTAZIONE



UNA PICCOLA PARENTESI SUI MODELLI DI FILIERA PRESENTI IN ITALIA



**38th UNITAB EUROPE
CONGRESS**

European tobacco outlook
regulatory challenges and market opportunities



DUE MODELLI DI FILIERA: UNO INTEGRATO E UNO FOB

ACCORDO DI FILIERA COLDIRETTI-PHILP MORRIS-ONT ITALIA (fino al 2034)

Modello Verticalmente Integrato



Azienda agricola (Produttore)



Trasporto & Consegna tabacco greggio



Centro acquisto tabacco greggio



Stoccaggio e Trasformazione in semilavorato



Spedizione del semilavorato

Produttore / OP

Manifattura



Produttore / OP

Trasformatore

Manifattura



Trasporto & Consegna tabacco greggio



Centro acquisto tabacco greggio



Stoccaggio e Trasformazione in semilavorato



Trattativa con manifattura



Spedizione semilavorato

Modello Non integrato

RESTO DEL MERCATO ITALIANO



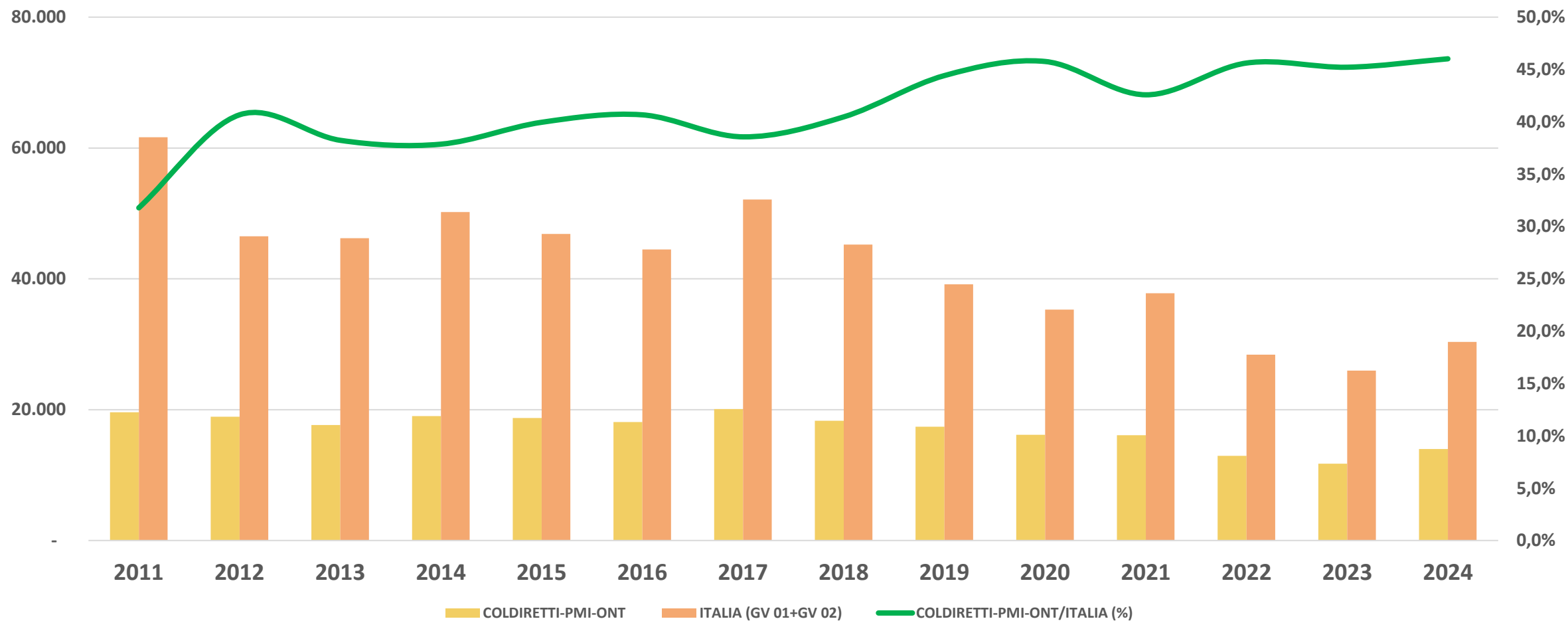
IL RUOLO DEI MODELLI DI FILIERA

- In Italia il peso dei due modelli di filiera (integrata e non) è sensibilmente diverso: **nel caso dell'unico modello di filiera integrata, che prevede un rapporto diretto tra agricoltori e manifattura (accordo di filiera Coldiretti-Philip Morris-ONT Italia)**, ci sono valori (economici, sociali, ambientali, di innovazione,...) che non si registrano altrove
- L' accordo di filiera Coldiretti-Philip Morris-ONT Italia coinvolge circa il 50% del tabacco italiano, è l'unico con un orizzonte pluriennale decennale (fino al 2034) e fortemente orientato all'innovazione e alla digitalizzazione, con effetti positivi in termini di sostenibilità
- La quota rimanente del mercato coinvolge le restanti aziende private operanti in Italia e non si basa sugli stessi impegni (di servizio, ricerca e sperimentazione, ambientali e sociali,...) del più importante accordo di filiera del settore



IL PESO DELL' ACCORDO DI FILIERA COLDIRETTI-PMI-ONT

(Volumi consegnati, tons e % sul totale Italia)



TORNANDO A NOI...



38th UNITAB EUROPE CONGRESS

European tobacco outlook
regulatory challenges and market opportunities



L' AUTORIZZAZIONE ALLA CONTRATTAZIONE

Le O.P. o le A.O.P. ammesse alla contrattazione sono quelle riconosciute a tutto il 31 marzo dell'anno del raccolto di cui trattasi.

Le O.P. o le A.O.P. trasmettono ad Agea la propria base associativa entro il 15 aprile dell'anno del raccolto di riferimento. Entro il 25 aprile dell'anno del raccolto di cui trattasi Agea trasmette all'Organismo Pagatore territorialmente competente in ragione della sede legale della O.P. ed A.O.P. la base associativa consolidata

Agea definisce i criteri per il riconoscimento dei primi acquirenti di tabacco greggio prodotto nel territorio nazionale, autorizzati alla contrattazione, le modalità di contrattazione e le relative procedure di controllo da parte degli Organismi Pagatori, le procedure di trasmissione informatica dei contratti agli Organismi Pagatori



Valori della contrattazione per venditore

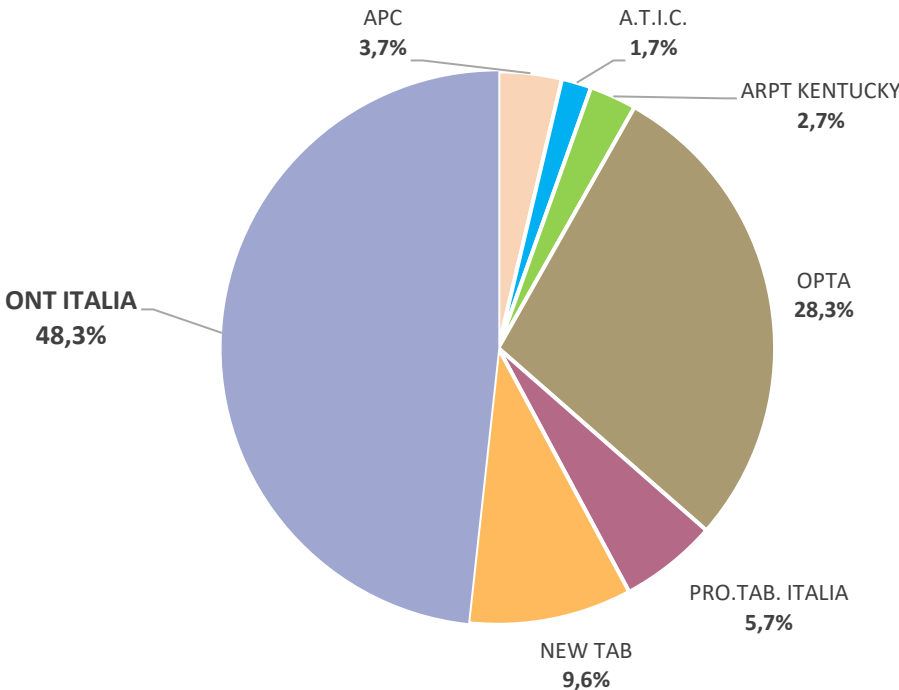
I venditori ammessi alla contrattazione per il raccolto 2025 sono stati 7.

Venditori	Volumi contrattati (kg)
O.N.T. ITALIA	20.779.232
OPTA	12.168.496
NEW TAB	4.124.800
PRO.TAB. ITALIA	2.457.735
APC	1.592.958
ARPT KENTUCKY	1.182.900
A.T.I.C.	750.338
TOTALE	43.056.459

I VENDITORI RICONOSCIUTI PER IL 2025

Quota percentuale per venditore sul totale contrattato

Il mercato risulta molto concentrato, quattro venditori rappresentano il **91,8%** del totale nazionale.



Fonte: Agea



I CONTRATTI DI COLTIVAZIONE

- **I contratti di coltivazione sono redatti secondo lo schema di Contratto-Tipo Allegato 1 al Decreto 193229/2024**, per i raccolti delle annate agrarie 2024, 2025 e 2026. **Il contratto, stipulato in forma scritta prima della consegna, ha validità annuale e comprende i seguenti elementi minimi:**
 - **l'elenco dei produttori interessati e tutti gli elementi necessari a consentire la tracciabilità del prodotto;**
 - **i piani di coltivazione dei produttori interessati;**
 - **l'utilizzo di semente selezionata, registrata e certificata, testata ed esente OGM, fornita o approvata dall'acquirente;**
 - **l'impegno a rispettare:**
 - **i disciplinari di produzione specifici per ciascuna varietà di tabacco, predisposti dal Ministero;**
 - le buone pratiche di lavoro concordate tra le parti;
 - le indicazioni relative all'utilizzo degli agrofarmaci;
 - **il prezzo da pagare alla consegna, definito nel contratto di coltivazione**, differenziato per gradi qualitativi;
 - la quantità e le caratteristiche qualitative minime del tabacco che deve essere consegnato;
 - **il calendario delle consegne;**
 - la durata del contratto e le clausole di risoluzione;
 - **le precisazioni riguardanti le scadenze e le procedure di pagamento del prezzo contrattuale che, in ogni caso, non potrà superare i 30 (trenta) giorni dalla data di ciascuna consegna** e dovrà essere eseguito esclusivamente mediante bonifico bancario o postale, al fine di garantirne la tracciabilità;
 - le modalità previste per la consegna del tabacco, comprese le caratteristiche e le condizioni di utilizzo degli imballaggi;
 - le norme e le condizioni applicabili in caso di controversie.

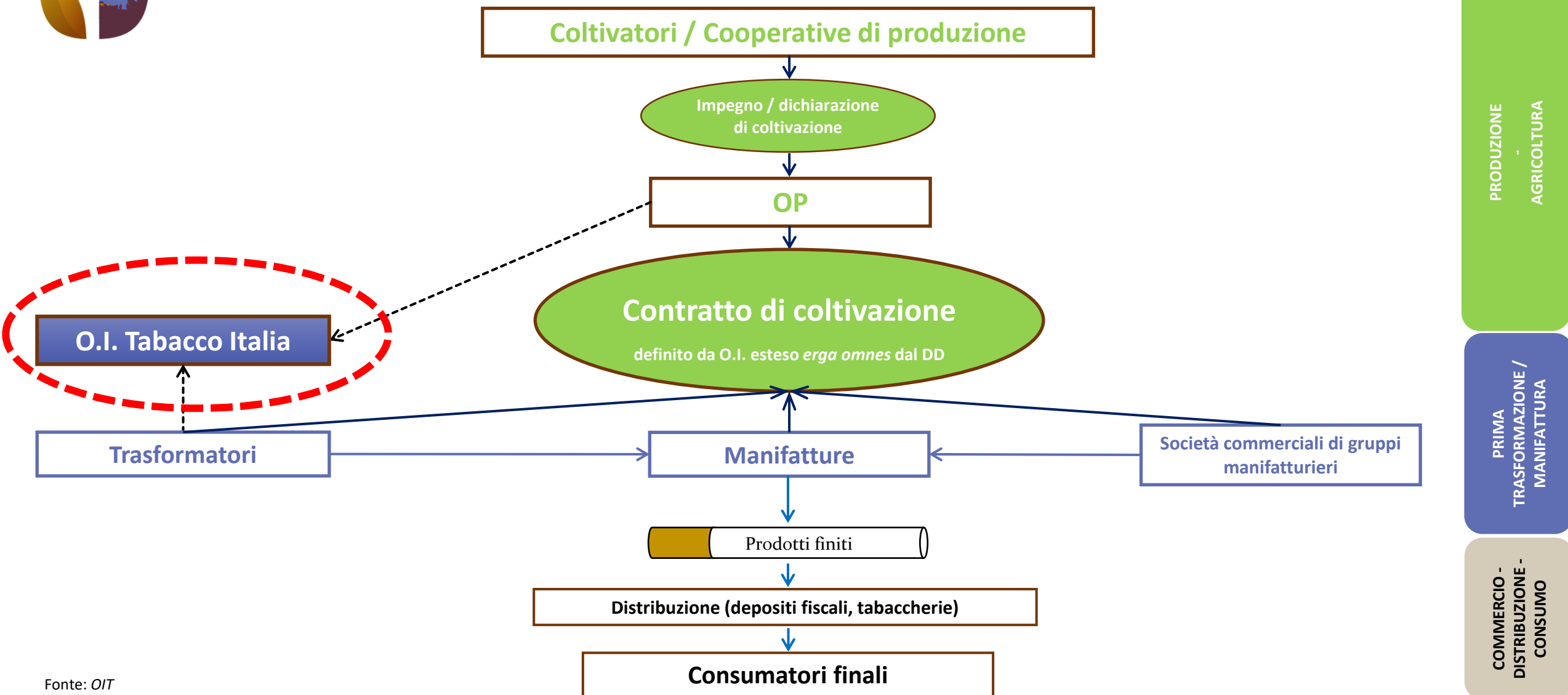


TEMPI E MODI DELLA CONTRATTAZIONE

- **I contratti di coltivazione devono essere sottoscritti entro il 15 maggio dell'anno del raccolto** di riferimento e **trasmessi telematicamente entro il 20 giugno all'Organismo Pagatore competente in base alla sede legale dell'O.P. e A.O.P.**
- **I contratti di coltivazione dovranno essere redatti secondo lo schema di Contratto-Tipo, annesso all'Accordo Interprofessionale ed estese e rese obbligatorie nei confronti di tutti**
- **Le consegne dei G.V. 01, 02 e 03 sono effettuate dal 1/09 dell'anno del raccolto al 15/03 dell'anno successivo, fatta eccezione del G.V. 04 (Kentucky) fino al 15/04**



UNO SCHEMA DI SINTESI



Fonte: OIT



LE CONSEGNE DEL TABACCO GREGGIO

Al fine di consentire le attività di controllo, l'acquirente comunica all'Organismo Pagatore competente per territorio, per ciascun magazzino di trasformazione e/o centro di acquisto:

- **entro il 1 agosto dell'anno del raccolto, la data di inizio delle consegne;**
- **entro il giovedì della settimana precedente, il calendario delle consegne previste per la settimana successiva,** indicando le date e gli orari previsti e gli elementi identificativi dei contratti in esecuzione, dei venditori e dei singoli produttori interessati alle consegne, comunicando le variazioni insorgenti con la massima tempestività.



I dati contenuti nel bollettino di perizia, devono essere trasmessi, entro la fine della settimana in cui sono avvenute, dall'O.P. o A.O.P. all'Organismo Pagatore competente, utilizzando le procedure messe a disposizione dallo stesso.



Gli Organismi Pagatori trasmettono telematicamente ad AGEA-coordinamento i dati dei bollettini di perizia entro la fine di ciascun mese, a partire dall'avvio delle consegne, anche ai fini della verifica del pagamento del prezzo contrattuale da parte dell'acquirente.



MODALITÀ OPERATIVE, CONTROLLI E SANZIONI/1

- **AGEA, con proprie circolari, definisce i criteri per il riconoscimento dei primi acquirenti di tabacco greggio prodotto nel territorio nazionale autorizzati alla contrattazione, le modalità di contrattazione, le procedure di trasmissione informatica agli Organismi Pagatori dei contratti di coltivazione e le relative procedure di controllo, da parte degli Organismi Pagatori**
- **La vigilanza sull'applicazione delle disposizioni del Decreto (DD 193229/2024) e le eventuali irrogazioni di sanzioni ai sensi della legge 24 novembre 1981, n. 689 compete all'Ispettorato Centrale della Tutela della Qualità e della Repressione delle Frodi dei prodotti agroalimentari del Ministero**
- In caso di violazione delle disposizioni contenute nel Decreto (DD 193229/2024), l'operatore economico è **punito con la sanzione amministrativa pecuniaria** di cui all'articolo 3, comma 6, del decreto-legge 5 maggio 2015 n. 51, convertito, con modificazioni, dalla legge 2 luglio 2015, n. 91, irrogata dall'Ispettorato Centrale della Tutela della Qualità e della Repressione delle Frodi dei prodotti agroalimentari
- **I venditori e gli acquirenti che non rispettano le disposizioni di cui all'articolo 3 (Relazioni Contrattuali) del Decreto 193229/2024, disposto in attuazione dell'art. 168 del Reg. (Ue) n. 1308/2013, perdono il diritto a sottoscrivere i contratti di coltivazione, in via temporanea o definitiva, a partire dall'anno successivo a quello del raccolto in cui è rilevata l'inadempienza**



MODALITÀ OPERATIVE, CONTROLLI E SANZIONI/2

Per consentire il monitoraggio delle disposizioni ed al fine di migliorare la conoscenza e la trasparenza della produzione e del mercato e di agevolare il coordinamento delle modalità di immissione sul mercato, **AGEA trasmette al Ministero e a O.I.T. le informazioni pubbliche**, aggregate per macro-aree e suddivise per gruppo varietale, relative agli impegni dei produttori in termini di superfici e volumi di produzione, dei trasformatori in termini di flussi di trasformazione ed al monitoraggio dell'andamento delle consegne

Il costo dei controlli e delle attività di monitoraggio è posto a carico di O.I.T.

▼
L'O.I.T. individua l'Organismo delegato al controllo

▼
O.I. Tabacco Italia ha individuato Agecontrol S.p.A. quale organismo delegato ad effettuare i controlli del tabacco e segnalare eventuali irregolarità agli Organismi Pagatori territoriali



LA CIRCOLARE APPLICATIVA AGEA

- Agea dopo l’emanazione del Decreto definisce una circolare applicativa per dettagliare le informazioni relativamente ad alcuni ambiti particolari (**Circolare AGEA Direzione Organismo di Coordinamento prot. N. 39900 del 21/05/2024**):
 - **i criteri per il riconoscimento dei soggetti autorizzati a contrattare tabacco greggio prodotto nel territorio nazionale;**
 - **le modalità di contrattazione;**
 - **le procedure di trasmissione informatica** attraverso il SIAN dei contratti di coltivazione;
 - le procedure relative alle informazioni di cui all’art. 4 del Decreto stesso:
 - a) **comunicazione telematica, da parte degli acquirenti di inizio delle attività connesse alla consegna del tabacco per ciascun magazzino di trasformazione e/o centro di acquisto;**
 - b) **comunicazione telematica dei dati contenuti nel bollettino di perizia, da parte dei venditori** utilizzando l’applicativo messo a disposizione dall’Organismo Pagatore competente in base alla rispettiva sede legale dell’O.P. e/o A.O.P.;
 - c) **trasmissione telematica dei dati di cui al punto a) e b), da parte degli Organismi Pagatori, all’AGEA-Coordinamento;**
 - **le procedure di controllo.**



CONTRATTI E CONSEGNE DI TABACCO DI PROVENIENZA ESTERA

Per il tabacco prodotto all'estero, per il quale le operazioni di acquisto e consegna vengono realizzate nel territorio italiano, gli acquirenti devono presentare all'Organismo Pagatore competente territorialmente in base alla propria sede legale i contratti di coltivazione stipulati con produttori e/o associazioni di produttori di un Paese dell'Unione europea o di un Paese terzo



LE TIPOLOGIE DI CONTROLLI

IL DD N. 193229/2024 DEFINISCE DUE TIPOLOGIE DI CONTROLLI NEL SETTORE DEL TABACCO:

AMMINISTRATIVI



PRODUTTORI

Effettuati nell'ambito del SIGC (Sistema Integrato di Gestione e Controllo).

ACQUIRENTI

Hanno la finalità di verificare il rispetto dei requisiti tecnici ed amministrativi per il mantenimento del riconoscimento necessario a sottoscrivere contratti di coltivazione e riguardano in particolare: **il rispetto dei termini di pagamento del prezzo contrattuale.**

OP e AOP

Riguardano la **corretta tenuta della documentazione relativa ai produttori soci, la corretta erogazione ai soci del prezzo d'acquisto**, il rispetto delle relative modalità di pagamento, nonché eventuali controlli supplementari.

TECNICI OGGETTIVI



Effettuati **su un campione pari almeno al 5% dei produttori** selezionati da Agea, al fine di accertare che:

- la **produzione** sia avvenuta nelle particelle dichiarate negli impegni di produzione (**controllo effettuato in campo**);
- il tabacco secco allo stato sciolto sia del raccolto oggetto del contratto;
- il tabacco oggetto di consegna si trovi depositato presso i locali di cura o di deposito indicati dal produttore nell'impegno di coltivazione;
- nei centri di raccolta o acquisto e/o nei magazzini di prima trasformazione siano oggetto di verifica le giacenze di tabacco rispetto alle consegne effettuate, ai quantitativi già avviati alla trasformazione e ai residui dei raccolti precedenti.



PER NON CONCLUDERE...ANZI!

- Il sistema italiano (così come altri in essere a livello europeo) prevedono già importanti garanzie e sistemi di trasparenza e tracciabilità
- È davvero necessario imporre un quadro regolatorio ulteriore che non tiene in nessuna considerazione le esperienze nazionali attive da oltre 10 anni e validate e controllate dai Ministeri dei rispettivi Stati Membri?
- Non sarà per caso un ulteriore modo per vessare il settore del tabacco greggio europeo con l'unico effetto di distruggere i valori economici, ambientali e sociali e favorire le importazioni e la produzione di prodotti finiti extra-UE?
- Regole imposte ad altri settori (automotive) dovrebbero farci riflettere...e **PREPARARCI ALLA MOBILITAZIONE!**



GRAZIE!